

TRABAJO DESARROLLO DIVERSIDAD

Políticas y metodologías de desarrollo local
con acento en la generación de empleo, trabajo e ingresos



INCLUYE DVD CON VIDEOS

Ana Inés Heras
David Burin
(editores)

Lourdes Baldiviezo
Pablo Barbetti
María Isabel Bertolotto
Adriana Clemente
Luciana Córdova
Rosario de la Riestra
Raúl A. Díaz
María del Socorro Foio
César Genes
Ataliva Laprovitta
Ernesto F. Max Agüero
Amalia Miano
Julio César Neffa
Ana María Pérez Rubio
Claudia Perlo
María Amelia Pidello
Betina G. Presman
Ángeles Sagastizábal
Jorgelina Villarreal



ediciones
INCLUIR

EDICIONES
ciccus

Experiencias de desarrollo local en la región NOA

Max Agüero y Baldiviezo

Introducción

Este capítulo tiene como finalidad presentar experiencias de las provincias de Jujuy y Salta que han tenido como objetivo el desarrollo local en la región NOA, a partir del conjunto existente en la zona. Para ello en el primer apartado de este capítulo presentamos las bases conceptuales que tienen su origen en las teorías del desarrollo local. Estas diferentes teorías sostienen determinadas visiones sobre la sociedad contemporánea desde las cuales se puede emprender la reflexión sobre la dimensión local, con mayor o menor relevancia según se parta de una u otra de las identificadas. Luego de describir la metodología utilizada y de brindar información del contexto socioeconómico de las provincias de la Región NOA donde realizamos el trabajo de campo, presentamos un estudio de casos¹. Esto permite el enunciado de una tesis central, su demostración y la elaboración de una conclusión que si bien es aplicable al contexto particular, podrá ser comparada con otras producidas en otros contextos. El abordaje preliminar de la temática y de las experiencias, como así también las referencias generales propias del proyecto global, permiten la reconstrucción teórico- empírica del objeto del presente capítulo. Para realizar la selección de los casos se tomó como universo los planes estratégicos implementados por organismos nacionales en las provincias antes mencionadas y aquellos propios del ámbito provincial y local, y como criterio de dicha selección, que reuniesen algunos de los requisitos fundamentales para ser consideradas experiencias participativas. Se analizan las relaciones entre los componentes propios de la aplicación de planes estratégicos para el desarrollo local y su impacto. Preliminar y provisoriamente se reconoce que el proceso general de desarrollo contemporáneo en Argentina refleja desigualdades regionales y asimetrías internas de tipo estructural, construidas a partir de los intereses históricos y actualizados de sectores económico-políticos locales hegemónicos y los propios del mundo global, que se caracteriza por la simultaneidad (Acuña y Vacchieri, 2007)² y, principalmente, por la debilidad del vínculo entre lo social y lo político. Desde el punto de vista cualitativo esto supone que el patrón de desarrollo económico nacional y regional y de funcionamiento de las instituciones democráticas no asegura que la aplicación de planes o programas estratégicos para el desarrollo local produzcan inclusión social y política, ni el fortalecimiento y la profundización de los derechos humanos y civiles³.

Articulación global-local

En las últimas dos décadas, se han delineado al menos tres maneras de situar el tema de lo local frente a la globalización. Si tomamos la síntesis realizada por Arocena (1994)⁴, en primer lugar nos encontramos con la tendencia que considera que esta nueva lógica de la globalización es avasallante y vuelve imposible todo planteo de desarrollo local dentro del actual modo de acumulación basado en una dimensión tecnológica, que le otorga las herramientas necesarias y en una dimensión económica transnacional que apuesta a la des-territorialización del capital. No hay por lo tanto actores locales o regionales que puedan organizar algún tipo de resistencia al dominio de lo global y sólo queda como posibilidad paliar los efectos negativos del modelo a través de políticas compensatorias masivas orientadas a quienes quedan fuera de él.

¹ Se toma como referente teórico metodológico a STAKE, Robert E, en "Investigación con Estudio de Casos", Editorial Mónica, S.L Madrid, España. 1998.-

² ACUÑA, Carlos - VACCHIERI, Ariana. (Comp.) en "La Incidencia Política de la Sociedad Civil". Siglo Veintiuno Editores. Buenos Aires, Argentina. 2007, trabajan el concepto de simultaneidad como característica del proceso argentino, al analizar los problemas sociales y políticos a partir de la crisis desatada hacia finales de 2001, expresando que "lo social y lo político, Estado y sociedad civil, se encuentran indisolublemente articulados y demandan una acción de fortalecimiento, tanto en su especificidad como en su vínculo"

³ Para el caso que nos ocupa, adherimos a la tesis presentada por Carlos ACUÑA y Ariana VACCHIERI en la obra citada en 2.-

⁴ AROCENA J. sintetiza en las diferentes tendencias en cuanto a la concepción del desarrollo local frente a la globalización en. Revista Persona y Sociedad, ILADES, Santiago, Chile, abril de 1997

Una segunda tendencia visualiza lo local como alternativa a un proceso de globalización negativamente connotado. Plantea por lo tanto una suerte de revolución anti-global que devuelva a los actores locales el poder necesario para construir auténticas democracias. Es un enfoque, que concede a la dimensión local todos los atributos positivos amenazados por la globalización. Esta manera de poner de relieve las virtudes de lo local alimenta, lo que algunos autores consideran una dimensión *movimientista* tras una utopía integradora.

Una tercera tendencia se basa en un análisis de la complejidad de los procesos que caracterizan a la sociedad contemporánea. Intenta superar la antinomia global-local por un esfuerzo de articulación entre estos polos, que ejercen una real tensión. Se sitúa más claramente en planteos técnico-políticos y se expresa en términos de oportunidades y desafíos.

Tomamos como referencia esta última visión, y adherimos a que el tratamiento de la temática del desarrollo local debe necesariamente referirse a la relación con los procesos de globalización, mediante la búsqueda de formas de articulación local-global. Es ésta la única manera de aproximarse a la complejidad del problema del desarrollo, si se tiene en cuenta que la mera aplicación de programas cualquiera que fuesen en vistas al desarrollo local, debe superar la concepción *clientelista* de política social compensatoria y/o focalizada y/o meramente atenuante y/o mercantilista, para situarse fuertemente en el marco de un proyecto general y una política de desarrollo económico social regional/nacional, que a su vez genere la transformación inclusiva y la calificación de las comunidades, no como categorías conceptuales, sino como colectivos ciudadanos concretos. Para ello a sus formas de expresiones organizacionales, culturales, sociales y de identidad, deben incorporar competencias y condiciones de producción reales para aprovechar aquellas oportunidades que se ofrecen a nivel global para el desarrollo.

Si bien esta tercera opción sería la deseable, la casuística muestra que la construcción del desarrollo territorial es un proceso complejo ya que las tres lógicas se superponen de manera simultánea, impulsadas por actores diferentes dentro del mismo espacio geográfico.

Metodología empleada

El inventario y sistematización de distintas experiencias para el desarrollo local en las Provincias de Jujuy y Salta se realizó con el objeto de identificar las mejores prácticas de este tipo. Para ello se utilizaron distintos criterios, como la participación de los actores sociales en el proceso de planeamiento estratégico: diagnóstico, formulación de propuestas y soluciones consensuadas, intervención en la implementación, evaluación de resultados, es decir el empleo de dispositivos para garantizar la ingerencia de los actores y la manera en que estos dispositivos han tenido en cuenta la diversidad sociocultural en el ámbito territorial en que se desarrolló la experiencia. También se tuvo en cuenta la escala de las prácticas, siguiendo a Moori-Koenig y Yoguel⁵ cuando expresan que lo que define la escala de lo local es el sentido de pertenencia y afinidad al lugar que los actores sociales construyen mediante la continua interrelación con el medio a partir de sus necesidades e intereses. Se diferenciaron tres experiencias, dos en el ámbito rural: la cooperativa CA.U. Que. Va. localizada en Maimara, Departamento de Tilcara, Quebrada de Humahuaca, Jujuy; el proceso de desarrollo rural endógeno y participativo en el Valle del Luracatao, Departamento de Molinos, Salta; el desarrollo local de la ciudad de Pálpala, la única práctica del ámbito urbano de Jujuy y Salta con una antigüedad mayor a 4 años. El trabajo de campo consistió en realizar la observación detallada del ámbito físico, social y productivo, el registro fílmico de los logros y de las entrevistas sostenidas con los actores sociales: INTA, Municipalidades, Consejo de Administración, emprendedores, funcionarios municipales, ex funcionarios, ex empleados, integrantes de OSCs, integrantes de Consejos Consultivos, productores y vecinos de las zonas de influencia de las experiencias seleccionadas. Se realizó el análisis cualitativo de cada grupo de entrevistas y se elaboraron tres videos, uno por cada experiencia

⁵ Moori-Koenig, Virginia y Yoguel, G., con Cesetti Roscini, Mauro y Fritzsche, F. (1998) El desarrollo de capacidades innovativas de las firmas en un medio de escaso desarrollo del sistema local de innovación. IDI, UNGS, Documento de Trabajo n. 9, San Miguel, 1999.

estudiada. En este proceso se siguió el esquema de operacionalización del concepto de desarrollo local que se presenta más adelante.

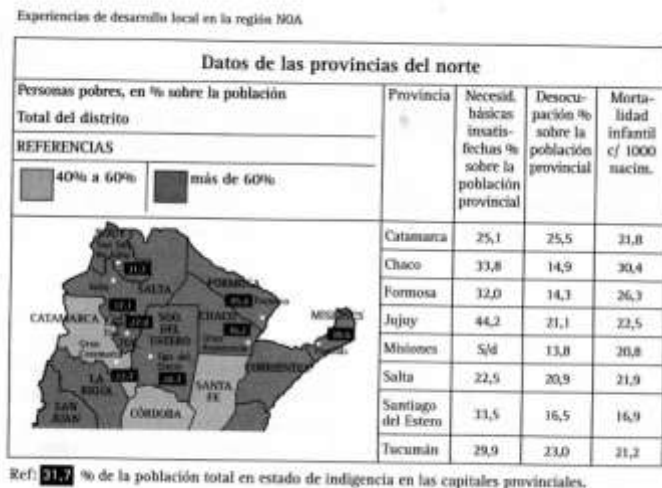
La Situación Socio Económica de la Región NOA

Las provincias de Jujuy y Salta integrantes junto a Tucumán, Santiago del Estero y Catamarca del Noroeste Argentino, registraban al primer trimestre de 2007, 8.000 (7,4 %) y 23.000 (10,7 %) personas desocupadas respectivamente⁶. En términos estructurales, el Noroeste Argentino (NOA) no estuvo ajeno a los procesos de transformación productiva, económica y sociocultural propias del desarrollo del modelo globalizador descrito anteriormente. La cuestión está relacionada directamente con las transformaciones en la estructura social, a partir de la reforma del estado y las privatizaciones, con procesos masivos de exclusión y desafiliación, además de transformaciones en las formas tradicionales de inserción en el sistema productivo, en la configuración de nuevos valores y expectativas y en los proyectos de vida en la población (especialmente en aquellos grupos empobrecidos, excluidos o en situación de riesgo y vulnerabilidad social).

Desde el punto de vista histórico, puede señalarse que el NOA comienza a partir de los años '60 un progresivo y sostenido proceso de deterioro expresado en términos sociales, económicos, productivos, culturales y políticos. Es parte de un proceso más global que va tomando periféricas a ciertas regiones del país como producto de la incipiente redefinición de las políticas y tendencias productivas mundiales. Sin lugar a dudas, que acentuado esto último y en el marco de la globalización, el sistema productivo y la estructura social de éstas provincias van dejando al descubierto un pronunciado y persistente resquebrajamiento.

Desde el punto de vista local-regional, tal situación, se vio fortalecida por el histórico fracaso de los modelos políticos, económicos y sociales definidos por los distintos gobiernos locales y las esquivas articulaciones con el proyecto nacional e internacional. Como consecuencia, se observa una baja y dificultosa capacidad productiva con estancamiento y/o desaparición de algunos sectores en el marco de una economía regional en desintegración. A esto se suma la descentralización de servicios de salud y educación de la Nación a las provincias y municipios lo que genera excesivo gasto y endeudamiento y reducida capacidad de pago de los Estados Provinciales, erráticas políticas particulares, escaso o nulo impacto de las acciones derivadas de esas políticas, actos gubernamentales fuertemente influenciados por el partidismo, clientelismo, caos social y económico en los municipios del interior de las provincias y las tasas mas altas de desempleo y empleo precario del país. Este panorama ha generado un mapa regional como el que se presenta a continuación correspondiente a 2006:

Datos de las provincias del norte



⁶ INDEC. Mercado de Trabajo: principales indicadores. Resultados del 1º trimestre de 2007.-

De hecho y en este contexto, los servicios sociales y las instituciones gubernamentales se ven seriamente resentidas en su capacidad de atención ante una demanda sobrecargada que ya reconoce la incapacidad del Estado para tratar, en términos de problema social, las diferentes y múltiples situaciones-problema que enfrentan los grupos familiares y que se expresan en déficit de índole sanitario, educativo, económico, salarial, laboral, de vivienda, etc., y en otros tales como la violencia social, la violencia familiar, la expansión de conductas adictivas por parte de jóvenes y niños, el crecimiento del fenómeno de niños y jóvenes en la calle, la inserción en empleos precarios de niños a más temprana edad, el aumento del fenómeno de la mendicidad, las condiciones de vida infrahumanas en los sectores del campo, el aumento de la inseguridad pública, la conformación de núcleos poblacionales de alto riesgo y/o peligrosidad, etc. Sólo estos ejemplos dan cuenta de la situación estructural y del impacto de la pobreza y la indigencia que viven las provincias tomadas para este capítulo. En 2006 en el NOA, durante el primer semestre de 2007, la pobreza alcanzaba al 36,4 % de la población y la indigencia al 11,4 %. Así, el Noroeste Argentino es, luego del NEA, la región con mayor amplitud en los niveles de pobreza.⁷ El 30% de los hogares del NOA tiene las necesidades básicas insatisfechas (NBI). En los casos de Jujuy y Salta el porcentaje supera el 33%, es decir, duplica al promedio del total del país.⁸ Según fuentes del Ministerio de Economía (2006):

"Jujuy se caracteriza por una estructura económica dual, donde coexisten pocos grandes emprendimientos altamente productivos con un mayoritario sector de pequeños y medianos productores, minifundistas y cuentapropistas informales, gran parte de ellos conformando economías de subsistencia. La economía provincial se estructuró, históricamente, alrededor de pocas actividades con una importante protección estatal, de ahí el gran impacto que provocaron los procesos de desregulación y privatizaciones implementados en el país en la década del '90. Si bien el modelo productivo tradicional se encuentra en crisis, la economía provincial sigue basándose en la producción azucarera, tabacalera, minera y siderúrgica, con gran concentración del empleo público. La economía salteña está basada fundamentalmente en un conjunto relativamente diversificado de cultivos agrícolas y la explotación de hidrocarburos y algunos minerales."⁹

Se está entonces en presencia de dos provincias con altas tasas de desempleo, pobreza estructural e indigencia. En el caso de Jujuy, la economía muestra debilidades estructurales, producto de las grandes asimetrías con la economía de la zona central del país, que están relacionadas con baja productividad, grandes distancias a los principales mercados, un sistema de transporte antieconómico y el manejo clientelar de las relaciones entre gobierno y gobernados. En Salta luego de doce años de gobierno de tipo neo-liberal, se produjo el desmejoramiento de las condiciones de vida de la población a pesar del importante incremento productivo provincial alcanzado en el mismo período.

El desarrollo local en Jujuy y Salta

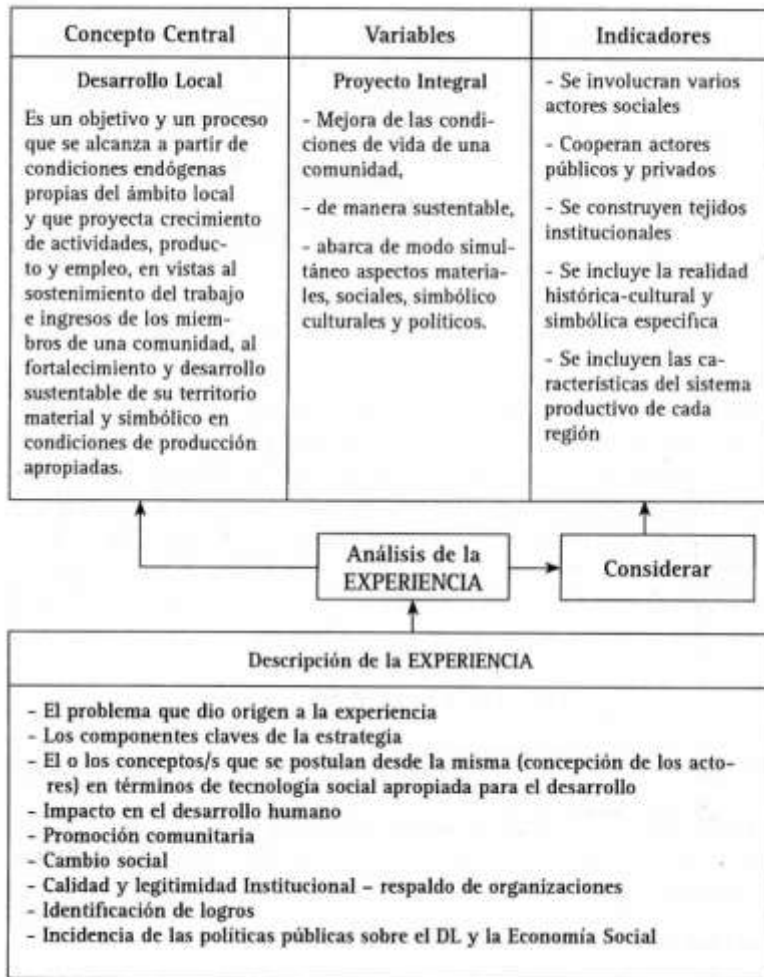
Consideraciones acerca de la Selección y Análisis de las Experiencias Elegidas

Para la selección de Casos, además de los criterios ya enumerados, se han tenido en cuenta las previsiones metodológicas aportadas por Robert Stake (1998). En tal sentido se presentan tres experiencias, cada una de ellas en diferentes niveles de desarrollo, de modo que puedan ser comprendidas en el marco de sus condiciones de producción. Su descripción, análisis y presentación se realizan a partir de la hacer operativo el concepto central de desarrollo local, propuesta sintetizada en el siguiente cuadro:

⁷ INDEC, Encuesta Permanente de Hogares Continua. 2007.

⁸ SEGEMAR. Servicio Geológico Minero Argentino. 2007.-

⁹ Ministerio de Economía, Secretaría de Política Económica. Panorama Económico Provincial, Jujuy y Salta, 2006.



Cooperativa C.A.U.Que.Va.. Maimara. Jujuy

Es una de las experiencias del ámbito rural que se considera significativa por la diversidad de actividades de DL puestas en marcha: producción agrícola y ganadera, empaque de productos agrícolas, comercialización, tecnificación agrícola, capacitación, rescate de los cultivos ancestrales y de la historia campesina, micro crédito, formación de fondos rotatorios para botiquines sanitarios ganaderos, acciones de comunicación, mejoramiento ganadero, fortalecimiento organizativo e institucional, relaciones ínter institucionales y generación de empleo/ingreso.

El problema que dio origen a la experiencia

La cooperativa nace en 1996 fundamentalmente para solucionar problemas de comercialización de los productos fruti-hortícolas de la región. A poco de nacer, va incorporando nuevos objetivos y estrategias de forma tal que le permitan llegar a su fin último que es el de mejorar el nivel de vida de sus socios en una región que se encuentra entre las de mayores niveles de NBI del país.

La Cooperativa CAU.Que.Va. Ltda. es una organización autogestionaria integrada por 155 pequeños productores indígenas de la Quebrada de Humahuaca, en la Provincia de Jujuy; la asociación está integrada por pequeños productores rurales de comunidades de los alrededores de Humahuaca (Ocumasó, Cálete, Churcal, Coctaca, Banda de Humahuaca, San Roque), del Departamento de Tilcara (la banda de Tilcara, Molulo, Yaquispampa y Abramayo, Juella, Tumbaya, Maimara, San Pedrito) y de Yacoraita (Colonia de San José, el Perchel, Hua-calera). Además hay algunos socios que están en la zona de Coranzuli, en el Departamento de Iruya en la Provincia de Salta.

Al indagar cómo y por qué surgió la cooperativa, el coordinador general de la organización expresó que en los '90, la zona no quedó al margen de los problemas generados por las políticas neoliberales

(achicamiento del estado, tipo de cambio, flexibilización laboral, etc.) que produjeron la crisis de las economías regionales y la pérdida del empleo; en la zona (Quebrada de Humahuaca) el único recurso disponible para el autoempleo era la tierra, de modo que los pequeños productores se volcaron a la horticultura para generar ingresos en el corto plazo, pero encontraron problemas de comercialización que fueron la motivación para crear una organización que les permitiera mejorar sus condiciones de vida. Además se dieron cuenta que la comercialización precisaba otras tareas como la comunicación, la capacitación, el uso de tecnología y otras actividades que no habían sido contempladas; así se diseñaron respuestas para cada necesidad y se aprovecharon los programas nacionales de apoyo a los productores que permitieron avanzar en la producción.

Los componentes clave de la estrategia

Hubo cuatro componentes clave de la estrategia:

- El enfoque de desarrollo basado en la progresiva incorporación de los distintos eslabones de la cadena productiva: hacia atrás mediante la producción de insumos propios, la capitalización con maquinarias para no tener que arrendarlas, el manejo del riego, etc. y hacia adelante mediante la instalación de una planta de lavado, cepillado, selección y empaque de papas andinas, y el desarrollo de diversas estrategias de comercialización, sea mediante la instalación de locales propios, la venta a cadenas minoristas en grandes centros urbanos o la exportación de productos a Europa. E inclusive la incorporación del eslabón financiero, al poner en marcha distintas líneas de créditos administrados por la cooperativa.
- La implementación de un enfoque de desarrollo integral y no sólo la preocupación por lo productivo. En este sentido se han incluido objetivos educativos (mediante la alfabetización y capacitación de los productores, el diseño de juegos pedagógicos didácticos para trabajar la planificación en finca y la posterior comercialización), de comunicación (mediante la instalación de radios con sistema BLU, utilización de web y correo electrónico y medios gráficos) y de afirmación identitaria mediante la instalación del Museo de la Vida Campesina Quebradeña.
- El desarrollo de dispositivos orientados hacia la autonomía de los productores: por una parte, la adopción de la cooperativa como forma de organización por otra, una estrategia de diversificación de las fuentes de financiamiento para no depender únicamente de los aportes del estado.
- La incorporación del enfoque agro-ecológico en la producción, de modo de evitar el uso de fertilizantes y pesticidas, como estrategia para la diferenciación y valorización de los productos.

Los conceptos que se postulan en términos de tecnología social apropiada

La tecnología social puede sintetizarse a través del enfoque del Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico para la Pequeña Agricultura Familiar INTA-IPAF Región NOA, localizado en Maimara, Jujuy:

"no hay desarrollo posible sin actores que sean protagonistas activos del mismo (empoderamiento de los actores), y no hay innovación tecnológica duradera sin reconocimiento y valorización social."

Para ello, este Centro trabaja:

"generando Tecnologías Apropriadas, a través de la Investigación Participativa (investigación/acción), bajo la concepción de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Desarrollo Territorial Sustentable."

Las principales líneas de acción ejecutadas por la cooperativa CA.U.Que.Va. que se rescatan de las voces y de la observación en campo fueron: instalación de sistemas de riego por aspersión, puesta en marcha del laboratorio de producción de papa semilla; incorporación de prácticas de sanidad vegetal; manejo y conservación de suelos; instalación de la planta de clasificación de papa andina (agroindustria); comercialización y mercadeo en el ámbito nacional y para la exportación; mecanización para el laboreo agrícola; utilización de energía solar para la deshidratación del puré de papa andina; desarrollo de la Agricultura con enfoque agro ecológico / orgánico.

Impacto en el desarrollo humano

El mejoramiento de los ingresos de los 155 productores y sus familias se logró por la disminución de los costos de producción (insumos y servicios), los mejores precios obtenidos en la venta de la producción agrícola (papa andina y productos hortícolas), mediante la colocación de los productos andinos en mercados de alto nivel adquisitivo (Área metropolitana de Bs. As.) y a través de la exportación. El actual presidente del Consejo de Administración al comentar la cuestión de la comercialización manifiesta que:

"...empezamos con Javier a buscar mercados, donde ubicarlos, ahí es como que le dimos valor y gran valor por lo que estaba olvidado, digamos como que dejado, y lograr ubicarlo de nuevo en mercados como Buenos Aires y disponer papas en Italia, eso es bastante importante no, muy importante, así que eh... muy bueno, como... para los socios de C.A.U.Que.Va."

Promoción comunitaria

Se elaboró un paquete propio de contenidos y metodologías educativas apropiadas para la formación de recursos humanos, adecuado para la población objetivo y para las condiciones agro ecológicas de la Quebrada y Valles, que permitió recuperar técnicas de producción ancestrales.

Capacitación: los cursos fueron diseñados para incorporar prácticas ecológicas en la agricultura, mediante el rescate de antiguas experiencias de los habitantes de la zona; por otra parte se preparó a los jóvenes para administrar operaciones de comercialización, créditos, administración y comunicación, se trabajó en alfabetización de los asociados, se elaboraron dos juegos didácticos para trabajar la planificación en finca y la posterior comercialización. La organización desarrolló capacitaciones en manejo de cultivos, manejo de tractores, gestión en proyectos, cultivos de papas andinas, computación para consejeros, lectura de balances y otros.

Cambio Social

Se pasó del trabajo individual al trabajo conjunto (cooperativo) en el que se remarcan los siguientes aspectos:

- La cooperativa es una organización de economía social donde se abordan otros aspectos más allá de las cuestiones económicas, en particular la defensa y el fortalecimiento de los productores.
- Aprovechan el esfuerzo conjunto al definir los roles de cada uno de los integrantes para abaratar costos, pelear por cuestiones legales, diversificar mercados, aumentar la producción, colocar los excedentes y fortalecer la autonomía y autogestión de la organización.

La conformación de redes

La cooperativa C.A.U.Que.Va. forma parte de la Red Puna y Quebrada (Jujuy)¹⁰, trabaja con la Universidad Nacional de Jujuy, con el Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Jujuy, con el

¹⁰ Aquí los autores se equivocan. Cauqueva sólo participó de la Red Puna entre los años 1999 y 2000. Luego se retiró. Actualmente integra la Red de Organizaciones de la Economía Social en la diversidad "Tejiendo Esperanzas" que nuclear a más de 60 organizaciones e instituciones de las provincias de Jujuy y Salta.

Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico para la Pequeña Agricultura Familiar (CIPAF), región NOA, en el desarrollo del taller de Cultivos Andinos.

Incidencia de la organización

A partir de un financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo la Cooperativa maneja su propia cartera de créditos en una región donde el acceso al sistema bancario es muy dificultoso y en el que los créditos se otorgan a elevadas tasas de interés imposibles de cubrir por los productores locales. La cooperativa cuenta con 5 líneas de crédito para responder a los diversos intereses de los asociados. Un importante logro se alcanzó al conseguir la resolución del Servicio de Sanidad Animal (SENASA) para comercializar y exportar la papa andina, el coordinador general expresa:

"...con la resolución de calidad y con exigencias para el trabajo con papa andina y la resolución que está basada casi en un cien por ciento en el modelo de... de trabajo de CAJÚ.Que.Va., entonces esto nos da claramente la posibilidad de estar participando en decisiones políticas digamos que es algo incipiente es algo nuevo, pero importante eh... en definitiva me parece que esto tiene que ver con la dignidad de las personas con la autoestima no?..."

Tejido social

El accionar de la cooperativa ha permitido fortalecer el tejido social y productivo de la zona de influencia a través del desarrollo de capacidades productivas y de autogestión en las organizaciones de base que la conforman y fomentar las relaciones de intercambio basadas en la solidaridad y el esfuerzo compartido. Sobre los beneficios de pertenecer a una cooperativa un socio nos dice:

"...además de los servicios que puede brindar una organización a sus miembros... hay algo importantísimo que también hemos descubierto con los años que es la institucionalidad, el hecho de pertenecer a una cooperativa. Cualquier organización que logra sostenerse en el tiempo... le brinda la posibilidad al productor de empezar a interrelacionarse con autoridades locales, provinciales y nacionales y de alguna manera empezar a incidir, por lo menos al principio de manera pequeña, pero después con el tiempo mejor, en políticas que tiene que ver con el sector, con la producción, con nuevas oportunidades."

Calidad y legitimidad institucional

La cooperativa C.A.U.Que.Va. ha obtenido el respaldo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ha sido premiada por el Banco Francés al Emprendedor Agropecuario; ha sido invitada por la Universidad Politécnica de Valencia a presentar su experiencia en una asignatura llamada Introducción a la Cooperación para el Desarrollo, en seis Escuelas de esa Casa de Altos Estudios; Premio Slow Food 2002; Primer premio Proyecto Canasta NOA - PRODAR - REDAR 2002; Primer Premio DOW AGROSCIENCES al desarrollo de Recursos Humanos en el sector agropecuario, 2003; Premio FONCAP (Fondo de Capital Social) - Créditos solidarios para papas andinas - 2004; Primer Premio 101 ideas - Colegio de Ingenieros de Jujuy por la propuesta del "Museo de la vida campesina quebradeña"; En el marco del Premio Ashoka 2004, el Programa integrado de Cultivos Andinos fue premiado como una estrategia innovadora para la movilización de recursos. La cooperativa está inscrita en el Instituto Nacional de Economía Social (INAES) lo que les permitió recibir un subsidio para terminar la plata de empaque, adquirir implementos para fortalecer la línea de producción de alfajores y se pudo alcanzar una mejor conectividad con Internet.

Identificación de logros

Se identificaron los productos de la Quebrada de Humahuaca en numerosos mercados del país, se ha

podido incorporar y difundir los tubérculos andinos en restaurantes de primer nivel y en el consumo masivo de las grandes ciudades, donde ni siquiera se los conocía. Se ha constituido un grupo humano con un nivel de formación adecuado para este proceso de organización y comercialización, hasta el momento inexistente en la zona. **Logros específicos:** **Cantidad de asociados:** 155 pequeños productores; **Composición familiar promedio:** 5 personas/familia; **Cantidad de personas:** 775 personas; **Superficie cultivada total:** 168 ha; **Tipos de cultivo:** horticultura (135,76 Ha), papa andina (5,21 Ha); **Ingresos total asociados:** U\$S 138.740,00; Ingreso **promedio/productor:** U\$S 924,94; **Monto total de los créditos otorgados:** \$ 986.000. **Infraestructura instalada:** planta de procesamiento de papas andinas, seis radios con el sistema BLU a fin de dotar de medios de comunicación a las comunidades. **Medios de información y comunicación:** publicación con frecuencia bimensual de una hoja informativa; desarrollo de una página web que funciona desde febrero de 2004, distribución de información vía correo electrónico¹¹.

Incidencia de las políticas públicas sobre el desarrollo local

El presidente del Consejo de Administración opina que la incidencia de la cooperativa es:

"muy importante en cuanto a los empleos. C.A.U.Que.Va. está generando bastante empleo a la gente que por ahí necesita, quiere tener un empleo que no lo tiene y por ahí acá, no hay mucho donde ir a buscar un empleo... qué se yo, puede ser la municipalidad o alguna otra organización pero no más... hacemos lo que se puede y tanto es así que a raíz de los créditos que recibieron los pequeños agricultores también generan empleo hacia la demás gente."

Otro actor local manifiesta:

"...yo creo que las políticas... tienen varias debilidades en cuanto a su diseño y que en definitiva dependen mucho de la voluntad de los actores locales para darle un buen uso y me parecen que en general no terminan con buenos resultados yo entiendo en un contexto de crisis los planes sociales pero... ha llegado el momento, si hay un crecimiento económico como el que tuvo la Argentina, me parece que es importantísimo que esos planes sociales se reconviertan a planes de apoyo productivo y económico, no? Sino la gente queda cautiva en situaciones... lo que pasa es que el Estado queda también cautivo, es un cautiverio mutuo... que finalmente frena las posibilidades de los sectores más postergados porque los sectores que no... no están postergados están teniendo niveles de crecimiento por demás interesantes. Entonces me parece que ahí esta faltando diseño político... por ejemplo programas como el Manos a la Obra le falta otros componentes que recién están apareciendo ahora... Hoy nos faltaba herramientas, eh... mañana damos solamente comercialización, pasado mañana solamente créditos y lo que se necesita es todas las fuerzas actuando en forma convergente y articuladamente entonces es la única manea de dar respuestas."

Otras políticas públicas han incidido en el desarrollo de esta experiencia, como la instalación reciente del IPAF-INTA del NOA en Maimará, el apoyo recibido en su momento por parte del Consejo Provincial de la Microempresa a través del plan de promoción de la papa andina, el apoyo del Municipio de San Salvador de Jujuy para la instalación de un local de la cooperativa en el Mercado de Concentración y Abasto local y una serie de financiamientos recibidos de diversos programas sociales y de desarrollo rural.

Análisis

Un ex comisionado municipal de Maimará opina que C.A.U.Que.Va. ha logrado recuperar cultivos

¹¹ Informe de resultados, C.A.U.Que.Va., 2008.

andinos y comercializar las hortalizas en condiciones más favorables, así como desarrollar otro tipo de productos y colocarlos en el mercado nacional, pero quizás (y apela a rumores que circulan) no ha distribuido los beneficios obtenidos de manera equitativa como debe realizarse en una cooperativa, sin embargo ninguno de los integrantes de la organización y vecinos que fueron entrevistados manifestó conocer el problema.

Una vecina de Tilcara entrevistada sobre el funcionamiento de la cooperativa manifestó que la conocía y lo que mas difusión tiene es el cultivo, selección y comercialización de la papa andina, también otros productos como ía quinua, la quiwicha y la comercialización de productos elaborados, alfajores, dulces, escabeches que se comercializan en el museo de la vida campesina a la salida del pueblo de Maimara. Destacó:

"la permanencia de la cooperativa a través del tiempo, el hecho de trabajar en cultivos que la gente del lugar conoce y que se reconozcan los conocimientos que tiene sobre ellos, eso les da un sentido de pertenencia muy importante para que la comunidad se sienta parte de un proyecto que en definitiva los involucra a los productores y sus familias que son conocedores de terrenos, cuidado, cosechas, mas allá del aporte técnico de los profesionales que trabajan en la cooperativa."

En contrario sus padres le comentaron el fracaso de otras cooperativas en la Quebrada como la de la menta, que dejó un mal recuerdo y una gran frustración. La cooperativa C.A.U.Que.Va. es una organización que promueve un proceso de desarrollo local participativo desde 1996, si bien acotado a un conjunto de productores asociados. Rescata y da relevancia a cultivos olvidados que hoy son exclusivos y de gran valor económico para mercados tanto nacionales como internacionales: papa andina, quiwicha, oca, papa lisa, maíz, papa precocida y envasada al vacío, puré deshidratado de papa andina, alfajores de quiwicha con habilitación bromatológica. Este accionar conforma un esfuerzo de articulación entre lo local y lo global, que le ha permitido incursionar en el mercado provincial y nacional y de manera eventual, en la exportación. En lo que refiere a la valorización cultural toda la quebrada de Humahuaca, luego de la Declaración de la Unesco como Patrimonio de la Humanidad, transita un periodo de cambio en cuanto a revalorizar las costumbres, pautas culturales, tradiciones de las generaciones anteriores y que se tenían olvidadas por el impacto que la globalización y el consumo de medios masivos de comunicación produjo en estos lugares, con la consiguiente necesidad de lograr pertenencia a través de seguir las pautas estándares de mercado.